

0-799668

1150 лет
российской
государственности



Территория и власть
в новой и новейшей
истории
Российского
государства



В коллективной монографии рассматривается процесс освоения государственной властью России территории страны в течение трех последних веков — с начала XVIII столетия до нынешнего времени. Территория страны понимается прежде всего как населенное людьми пространство, в связи с чем основное внимание в книге уделяется взаимодействию власти и общества. Выделяются три основные эпохи существования российской государственности в изучаемый период: Российская империя, Советский Союз, современная Российская Федерация. Авторы рассматривают проблему территории и власти в рамках трех основных сквозных тем: организация непосредственного управления территорией; взаимодействие власти и действовавших на всей территории страны организаций общественной инициативы; взаимоотношение власти и народов, входивших и входящих в состав России. Особое внимание уделяется проблеме интеграции в рамках СНГ в свете исторического опыта существования Российской империи и Советского Союза как единого политического пространства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие (В. Н. Захаров).....	3
Раздел 1. Российская империя: территория и власть	7
<i>Глава 1. Становление Российской империи и проблемы организации власти на ее территории</i> (О. В. Волобуев, В. Н. Захаров).....	7
Формирование Российского многоэтнического государства в связи с проблемой административно-территориального управления.....	7
Организация региональной власти в России в эпоху реформ Петра I и в середине XVIII в.	13
Роль общинных институтов и представителей сословий в управлении территорией России в эпоху Петра I и в последующие десятилетия.	23
Эволюция управленческих структур на присоединяемых территориях... ..	29
<i>Глава 2. Региональные органы управления в условиях модернизации государственного аппарата Российской империи в конце XVIII — начале XX в.</i> (Я. В. Соловьев).....	39
Преобразование системы местного управления при Екатерине II.....	39
Местная власть в условиях становления министерской системы управления (конец XVIII — начало XIX в.).....	46
Отражение проблем местного управления в правительственных конституционных проектах первой четверти XIX в.	50
Губернская и уездная администрация во второй четверти XIX в.	54
Преобразование региональных органов управления в период Великих реформ: проекты и реалии.....	60
Попытки модернизации местного управления в пореформенной России ...	67
<i>Глава 3. Самоуправление в Российской империи: на стыке власти и общества</i> (А. Ю. Морозов).....	73
Дворянские корпоративные организации в уездах и губерниях.....	73
Сословное самоуправление городского населения.....	83
Сельские общества и волости: законодательное регулирование и эволюция.....	91
Всесословное (земское и городское) самоуправление.....	97
<i>Глава 4. Государственная власть Российской империи во взаимодействии с входившими в нее народами</i> (А. Ю. Бахтурина).....	106
Вхождение новых территорий в состав Российской империи и управление ими в первой половине XIX в.	106

Национальные окраины во второй половине XIX — начале XX в.	115
Поиск оптимальной модели взаимодействия центра и национальных регионов после Первой российской революции.	124
Раздел 2. Советская власть: новые формы и методы управления	135
<i>Глава 1. Становление Советской власти: исторические традиции, творчество масс и социалистическая идея (Е. П. Малышева).</i>	<i>135</i>
Идейно-организационная основа новой власти.	135
Переход власти к местным Советам.	138
<i>Глава 2. Территориальное устройство Советского государства (Е. П. Малышева).</i>	<i>147</i>
Первые преобразования.	147
Направления и особенности реализации национального принципа в государственном устройстве.	152
Новые подходы к территориальной организации и национальное строительство в 1920-е гг.	160
Территориальная система и национально-государственное устройство в 1930 - начале 1950-х гг.	164
Территориальные преобразования в 1950 — 1980-е гг.	168
Кризис государственного устройства СССР в конце 1980 — 1991 г.	170
<i>Глава 3. Политическая жизнь на региональном и местном уровне: партийные комитеты и советские органы (Е. П. Малышева).</i>	<i>174</i>
Советизация местного управления.	174
Местная власть в условиях модернизации страны.	185
Конституционная реформа местной власти.	202
Противоречия политической системы в организации местной власти 1950-1980-х гг.	208
Политическая реформа и местные Советы в конце 1980-х — 1991 г.	216
<i>Глава 4. Государственное управление единым народнохозяйственным комплексом СССР на всей территории страны и в отдельных регионах (В. Н. Горлов).</i>	<i>223</i>
Создание хозяйственного механизма советского общества.	223
Поиск путей совершенствования управления экономикой.	231
Единый народнохозяйственный комплекс в структуре советской экономики.	243
после хрущевских реформ.	249
Раздел 3. Исторический опыт, инновации и модернизация государственного управления на территории Российской Федерации	255
<i>Глава 1. Проблемы регионального управления и местного самоуправления на современном этапе (Д. В. Маслов).</i>	<i>255</i>
Организация государственной власти в субъектах РФ.	255

Развитие местного самоуправления на современном этапе.	266
<i>Глава 2. Государственная власть и гражданское общество (Д. В. Маслов)....</i>	<i>277</i>
Взаимодействие государства и гражданского общества в аспекте становления институтов прямой демократии.	277
Формы общественной интеграции в аспекте взаимодействия государства и гражданского общества.	287
<i>Глава 3. Сценарные тренды территориального развития России и перспективы трансформации властных отношений в России (Н. С. Козьякова).</i>	<i>300</i>
Тенденции и перспективы развития территории России.	300
Современные процессы трансформации властных отношений.	307
<i>Глава 4. Межэтнические отношения и государственная национальная политика как фактор сохранения территориальной целостности Российской Федерации (В. Г. Егоров).</i>	<i>320</i>
Российский «мультикультурализм».	320
Межконфессиональное согласие — основа единства российского общества.	324
Современная российская этнополитика.	330
Социальные основы российской идентичности.	338
Трудности и нерешенные проблемы в сфере национальных отношений ...	339
<i>Глава 5. Россия и постсоветское пространство: интеграционные процессы, институты и технологии (В. Г. Егоров).</i>	<i>349</i>
Появление новых независимых государств.	349
Первый этап постсоветской интеграции, или «цивилизованный развод» ...	355
Выбор внешнеполитических парадигм независимого развития стран СНГ.	358
Современный этап постсоветской интеграции.	369
Вместо заключения (В. В. Журавлев).	376